



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Главе
Ханты-Мансийского района
К.Р.Минулину

19-Исх-348
25.11.2020

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в постановление администрации
Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 320 «О муниципальной
программе Ханты-Мансийского района «Безопасность жизнедеятельности
в Ханты-Мансийском районе на 2019 - 2022 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 320 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019 - 2022 годы» (далее – Проект

программы, Проект) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – администрацией Ханты-Мансийского района (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление гражданской защиты» (далее – МКУ ХМР «УГЗ»)) представлены следующие копии:

1. пояснительной записки от 10.11.2020 № 10-Исх-1387;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 13.11.2020 № 07-Исх-3015;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2020 № 05-Исх-2199;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 17.11.2020 № 04-Исх-5419;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 18.11.2020 № 259;
6. писем комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 11.09.2020 № 05-Исх-1747 о проектируемых объемах межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, от 22.10.2020 № 05-Исх-2022 о предельных бюджетных ассигнованиях бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, от 29.10.2020 № 05-Исх-2061 и от 30.10.2020 № 05-Исх-2095 об уточнении предельных объемов бюджетных ассигнованиях бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
7. писем Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.09.2020 № 20-Исх-3654 и от 23.10.2020 № 20-Исх-4329 о доведении проектируемых объемов межбюджетных трансфертов на 2021 – 2023 годы;
8. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках

постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 20.07.2020 № 194).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 20.07.2020 № 194), в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 267 084,7 тыс. рублей, из них 3 814,1 тыс. рублей средства бюджета автономного округа и 263 270,6 тыс. рублей средства бюджета района, в том числе:

в 2019 году предусмотрено финансирование мероприятий программы на сумму 49 368,8 тыс. рублей, из них 2 325,9 тыс. рублей средства бюджета автономного округа и 47 042,9 тыс. рублей средства бюджета района;

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 44 722,5 тыс. рублей, из них 1 488,2 тыс. рублей средства бюджета автономного округа и 43 234,3 тыс. рублей средства бюджета района, что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом статьи 14 решения Думы Ханты-Мансийского района о бюджете;

на 2021 год планируется – 65 937,0 тыс. рублей из средств бюджета района;

на 2022 год прогнозируется 41 455,3 тыс. рублей из средств бюджета района;

на 2023 годы – 65 601,1 тыс. рублей из средств бюджета района.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета не предусмотрено.

Структура программы приводится в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (в редакции от 02.10.2020 № 274, от 11.11.2020 № 302), при этом постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Изменение перечня мероприятий муниципальной программы Проектом программы не предлагается.

С учетом увеличения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год» и вносятся соответствующие значения в Таблицы 1 и 2.

В отношении представленного финансово-экономического обоснования по мероприятиям муниципальной программы контрольно-счетная палата отмечает следующее:

1) по мероприятию 1.3.1.1 «Ремонт, содержание и обслуживание дамб обвалования (земляных валов) в населенных пунктах п. Кирпичный, д. Белогорье, с. Троица, п. Луговской сельского поселения Луговской» (далее – мероприятие 1.3.1.1.) на 2021 год Проектом программы предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 15 000,0 тыс. рублей.

При этом, к Проекту представлен муниципальный контракт от 26.10.2020 № 0187300008420000298 на выполнение работ: «Ремонт, содержание и обслуживание дамб обвалования (земляных валов) в населенных пунктах п. Кирпичный, д. Белогорье, с. Троица, п. Луговской сельского поселения Луговской (выполнение работ по ремонту)», заключенный муниципальным казенным учреждением Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта» с муниципальным предприятием «ЖЭК-3». Цена контракта 29 203,5 тыс. рублей, начало работ – с даты заключения контракта, срок окончания работ – 01.01.2021.

В Единой информационной системе в сфере закупок размещено платежное поручение № 769 от 10.11.2020 на сумму 14 483,6 тыс. рублей по частичной оплате работ по вышеуказанному муниципальному контракту, при этом представленный Проект программы не содержит необходимого финансового обеспечения на 2020 год по мероприятию 1.3.1.1. для заключения муниципального контракта и частичной оплатой выполненных работ в текущем году.

Заключением контрольно-счетной палаты (от 25.09.2020 № 19-Исх-262) установлено что, с учетом статьи 14 решения Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», с целью предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Ханты-Мансийского района, в результате повреждения отдельных участков дамб обвалования в п. Кирпичный, с. Троица, д. Белогорье со стороны р. Обь, а также в соответствии с планом организационно-технических мероприятий по приведению дамб обвалований в населенных пунктах д. Белогорье, п. Кирпичный, с. Троица Ханты-Мансийского района в технически исправное состояние и обеспечению их безопасности, утвержденным решением КЧС и ОПБ администрации Ханты-Мансийского района от 03.08.2020 года № 5, Проектом программы на 2021 год увеличен объем финансирования на 30 000,00 тыс. рублей.

Указанные изменения в муниципальную программу оформлены постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.10.2020 № 275 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 320 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2022 годы».

Иные изменения в муниципальную программу в части корректировки финансирования по мероприятию 1.3.1.1. не вносились.

При этом, в автоматизированной системе «Бюджет» (АС «Бюджет»), на основании ходатайства распорядителя кредитов от 30.10.2020, сформирована Справка об изменении сводной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств от 30.10.2020, согласно которой средства в объеме 15 000,0 тыс. рублей перемещены с планового периода 2021 года на 4 квартал 2020 года. Контрольно-счетная палата отмечает о необходимости внесения соответствующих изменений в муниципальную программу;

2) по мероприятию 1.3.1.3. «Ремонт, содержание и обслуживание дамб обвалования (земляных валов) в с. Елизарово сельского поселения Кедровый» на 2021 год Проектом программы предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 1 486,6 тыс. рублей, при этом представлено финансово-экономическое обоснование на 100,0 тыс. рублей меньше (1 386,6 тыс. рублей: 250,0 тыс. рублей содержание и обслуживание дамбы

и 1 136,6 тыс. рублей – локальный сметный расчет на выполнение ремонтных работ дамбы обвалования);

3) по мероприятию 1.3.3.7. «Оказание услуг по разработке деклараций безопасности гидротехнических сооружений (дамб обвалования) в сельском поселении Луговской» на 2021 год предусмотрено финансирование в объеме 1 200,0 тыс. рублей, при этом расчет начальной максимальной цены контракта отсутствует, представлено одно коммерческое предложение ООО «Экспертиза». В этой связи, определить объективность данных расходов не представилось возможным.

Ранее, в заключении контрольно-счетной палаты (от 27.10.2020 № 19-Исх-308) отмечалось: Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» установлено, что при проектировании гидротехнического сооружения декларация безопасности гидротехнического сооружения составляется в составе проектной документации, а также указывалось, что «...в 2019 году в рамках основного мероприятия «1.3. «Организация работы по обеспечению безопасности людей на водных объектах» реализовано мероприятие «1.3.3. Оказание услуг по разработке деклараций безопасности гидротехнических сооружений (дамб обвалования) в населенных пунктах: Кирпичный, Белогорье, Троица, Сибирский, Реполово, Елизарово, Луговской», в связи с чем, повторное включение аналогичных услуг недопустимо».

В пояснительной записке соответствующая информация не представлена.

4) по мероприятию 1.3.5. «Оказание услуг по разработке проектной документации на гидротехнические сооружения (дамбы обвалования), находящиеся в собственности Ханты-Мансийского района» источником финансирования является бюджет района, при этом Проектом не предусмотрены бюджетные ассигнования по годам реализации мероприятия, что является нарушением:

принципа ресурсной обеспеченности, установленного пунктом 7 статьи 10 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и означающего, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, *должны быть* определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами,

требований раздела II. «Структура муниципальной программы Ханты-Мансийского района» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» в части оформления

Таблицы 2 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы».

Проектом предлагается в паспорт муниципальной программы и Таблицу 1 «Целевые показатели муниципальной программы» добавить показатель «8. «Обеспеченность сельских населенных пунктов наружными источниками противопожарного водоснабжения (пожарными водоемами), %», с установлением базового показателя на начало реализации муниципальной программы в размере 64,5 %, на 2019 и 2020 годы в размере 64,5 %, на 2021 и 2022 годы – 65,6 % и на 2023 год - 67,7 %.

Проектом изменено значение показателя «7. «Обеспеченность мест проживания малообеспеченных, социально неадаптированных и маломобильных граждан автономными пожарными извещателями, %» (далее - показатель 7.), в том числе: значение базового показателя на начало реализации муниципальной программы увеличено с 22 до 31,3 %, на 2019 год уменьшено с 44,5 до 31,3 %, на 2020 и 2021 годы увеличено с 66,7 до 94,0 %, на 2022 и 2023 годы увеличено с 66,7 до 100 %.

В пояснительной записке соответствующая информация не представлена.

Контрольно-счетная палата отмечает, что целевые показатели с учетом заключения контрольно-счетной палаты (от 25.09.2020 № 19-Исх-262) не откорректированы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 07-Исх-2945, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 (в редакции от 02.10.2020 № 274), которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие следующим направлениям:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;
соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели муниципальной программы *соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 по направлению «Обеспечение безопасности населения».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».*

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата рекомендует:

скорректировать финансовое обеспечение мероприятия 1.3.1.1. «Ремонт, содержание и обслуживание дамб обвалования (земляных валов) в населенных пунктах п. Кирпичный, д. Белогорье, с. Троица, п. Луговской сельского поселения Луговской» на 2020 год и плановый период, с учетом действующего законодательства;

ресурсное обеспечение реализации мероприятия 1.3.1.3. «Ремонт, содержание и обслуживание дамб обвалования (земляных валов) в с. Елизарово сельского поселения Кедровый» на 2021 год привести в соответствие с финансово-экономическим обоснованием расходов;

к проекту бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представить расчет начальной максимальной цены контракта, обоснование необходимости выполнения аналогичных работ, мероприятие 1.3.3.7. «Оказание услуг по разработке деклараций безопасности гидротехнических сооружений (дамб обвалования) в сельском поселении Луговской»;

определить объем бюджетных ассигнований, в случае необходимости исключить указанное мероприятие из муниципальной программы, мероприятие 1.3.5. «Оказание услуг по разработке проектной документации на гидротехнические сооружения (дамбы обвалования), находящиеся в собственности Ханты-Мансийского района»;

откорректировать целевые показатели муниципальной программы с учетом замечания контрольно-счетной палаты (заключение от 25.09.2020 № 19-Исх-262);

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

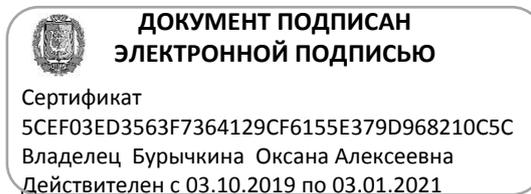
администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости)

стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Горшкова Алена Валерьевна,
тел: 8 922 768 23 33